КОПИЯ

Судья

Дело № 12-9/2025
32RS0027-01-2024-008184-22

РЕШЕНИЕ № 21-135/2025

город Брянск 17 апреля 2025 года

Судья Брянского областного суда рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу на постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской области от 12 сентября 2024 года и решение судьи Советского районного суда города Брянска от 6 марта 2025 года, вынесенные в отношении директора департамента природных ресурсов и экологии Брянской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской области от 12 сентября 2024 года № 18-15-21/2024, оставленным без изменения решением судьи Советского районного суда города Брянска от 6 марта 2025 года, признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

В жалобе, поданной в Брянский областной суд, выражает несогласие с актами о привлечении его к административной ответственности, ставит вопрос об их отмене, ссылаясь на нарушения судьей районного суда норм материального и процессуального права.

В судебное заседание не явился, уведомлен надлежаще, в связи с чем полагаю возможным рассмотреть жалобу в его отсутствие.

Защитник действующий в интересах доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Начальник юридического отдела Управления Федерального казначейства по Брянской области опрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля, указала на необоснованность доводов жалобы, пояснила, что решением Арбитражного суда Брянской области от 15 апреля 2025 года (дело № А09-9273/2024) удовлетворено заявление Управления Федерального казначейства по Брянской области и с департамента природных ресурсов и экологии Брянской области в доход федерального бюджета взыскан ущерб, причиненный Российской Федерации, в размере с указанием назначения платежа «Возмещение ущерба по предписанию УФК по Брянской области от 26.12.2023 № 27-22-

08/5817». В данном решении отмечено, что решение суда по делу № А09-11455/2023 не имеет преюдициального значения для настоящего дела, так как суд не усматривает связи предмета и основания в упомянутых делах. Такой вывод арбитражного суда опровергает доводы рассматриваемой жалобы на постановление Управления Федерального казначейства и решение судьи районного суда.

Выслушав лиц, участвующих в деле, изучив доводы жалобы, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

В соответствии с частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нормы, цитируемые в настоящем решении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности) невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Согласно пункту 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (пункт 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Как следует из материалов дела, на основании приказа Управления Федерального казначейства по Брянской области от 28 апреля 2023 года № 178о/д «О назначении плановой выездной проверки департамента природных ресурсов и экологии Брянской области» в соответствии с пунктами 10, 12 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 года № 1235, пунктом 9 Плана контрольных мероприятий Управления Федерального казначейства по Брянской области в финансово-бюджетной сфере на 2023 год, утвержденного 27 декабря 2022 года, в отношении департамента природных ресурсов и экологии Брянской области проведена плановая выездная проверка осуществления расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» за 2020-истекший период 2023 года.

По результатам указанной проверки в отношении департамента природных ресурсов и экологии Брянской области вынесено представление от

7 августа 2023 года № 27-22-08/3535 о принятии мер по устранению причин и условий нарушений по пунктам 1-19 и по устранению нарушений, указанных в пунктах 5, 6, 8-11 этого представления.

Нарушение бюджетного законодательства, приведенное в пункте 6 представления (обеспечить предоставление документов, подтверждающих возврат подрядчиком средств, при отсутствии такого подтверждения осуществить возврат израсходованных средств субвенции в доход федерального бюджета в сумме по КБК 808 0406 080G850 900 244), в установленный в названном представлении срок (с учетом его продления до 20 декабря 2023 года) не устранено.

В связи с неисполнением требований представления в части нарушений, указанных в пункте 6, в адрес департамента природных ресурсов и экологии Брянской области руководителем Управления Федерального казначейства по Брянской области вынесено предписание от 26 декабря 2023 года № 27-22-08/5817, согласно которому в срок до 1 июля 2024 года требовалось принять меры по возмещению причиненного Российской Федерации ущерба в размере . Информацию о результатах предписания с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, представить в Управление Федерального казначейства по Брянской области не позднее 5 июля 2024 года.

Однако в установленный срок указанное предписание не исполнено.

Распоряжением Губернатора Брянской области от 8 апреля 2024 года № 314-рг исполнение обязанностей по руководству департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области временно возложено с 9 апреля 2024 года на Согласно распоряжению Губернатора Брянской области от 18 июня 2024 года № 635-рг назначен на должность директора департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

Согласно подпункту 1 пункта 16 Положения о департаменте природных ресурсов и экологии Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29 марта 2013 года № 283, директор департамента несет персональную ответственность за выполнение возложенных на департамент полномочий и осуществляет общее руководство деятельностью департамента на основе единоначалия.

С учетом перечисленных обстоятельств, 30 июля 2024 года заместителем начальника контрольно-ревизионного отдела в социально-экономической сфере Управления Федерального казначейства по Брянской области в отношении директора департамента природных ресурсов и экологии Брянской области составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приведенные обстоятельства подтверждены собранными по делу доказательствами, перечисленными в обжалуемых актах, которым дана оценка на предмет допустимости, достоверности, достаточности по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вывод должностного лица и судьи районного суда о наличии в деянии не исполнившего надлежащим образом свои служебные обязанности, объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, соответствует фактическим обстоятельствам дела и имеющимся доказательствам.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса.

Ссылка в жалобе на решение Арбитражного суда Брянской области от 5 сентября 2024 года по делу № А09-11455/2023 является необоснованной, поскольку Управление Федерального казначейства по Брянской области не являлось лицом, участвующим в данном арбитражном деле, представление казначейства от 7 августа 2023 года № 27-22-08/3535 и предписание от 26 декабря 2023 года № 27-22-08/5817 не были предметом судебной оценки с позиции, имеющей значение для разрешения настоящего дела об административном правонарушении, факт неправомерного использования денежных средств, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета, не проверялся. Вышеуказанный судебный акт арбитражного суда состоялся по арбитражному спору, имеющему иной предмет и основания, в связи с чем он не имеет преюдициального значения для разрешения настоящего дела об административном правонарушении. Кроме того, невозможность взыскания денежных средств с подрядчика само по себе не может в полной мере свидетельствовать об отсутствии нарушения департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области требований бюджетного законодательства.

Следует отметить, что департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области были обжалованы представление от 7 августа 2023 года № 27-22-08/3535 и предписание от 24 февраля 2026 декабря 2023 года № 27-22-08/5817. Решением Арбитражного суда Брянской области от 24 октября 2024 года (дело № А09-9481/2024), оставленным без изменения постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 29 января 2025 года, в удовлетворении заявленных департаментом требований об оспаривании названных представления и предписания отказано.

Таким образом, представление от 7 августа 2023 года № 27-22-08/3535 и предписание от 24 февраля 2026 декабря 2023 года № 27-22-08/5817 признаны законными и их требования подлежали обязательному исполнению.

Несогласие заявителя с оценкой установленных должностным лицом административного органа и судьи районного суда обстоятельств правовым основанием к отмене принятых по делу актов не является.

Порядок и срок давности привлечения к административной ответственности не нарушены.

Административное наказание назначено в пределах санкции части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для должностных лиц, административный штраф назначен в минимальном размере.

Вопреки доводам жалобы нарушений норм процессуального закона, влекущих отмену состоявшихся по делу актов, в ходе производства по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

Обстоятельств, которые в силу пунктов 2 - 5 части 1 статьи 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут повлечь изменение или отмену состоявшихся по делу актов, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.7, 30.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

решил:

постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской области от 12 сентября 2024 года и решение судьи Советского районного суда города Брянска от 6 марта 2025 года, вынесенные в отношении директора департамента природных ресурсов и экологии Брянской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, оставить без изменения, жалобу без удовлетворения.

Решение вступает в законную силу в день его вынесения и может быть обжаловано в Первый кассационной суд общей юрисдикции в порядке, предусмотренном статьями 30.12 - 30.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Судья Брянского областного суда

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
«18» 04 2025

Брянский областной суд
пронумеровано и скреплено
печатью 39 листов
подпись